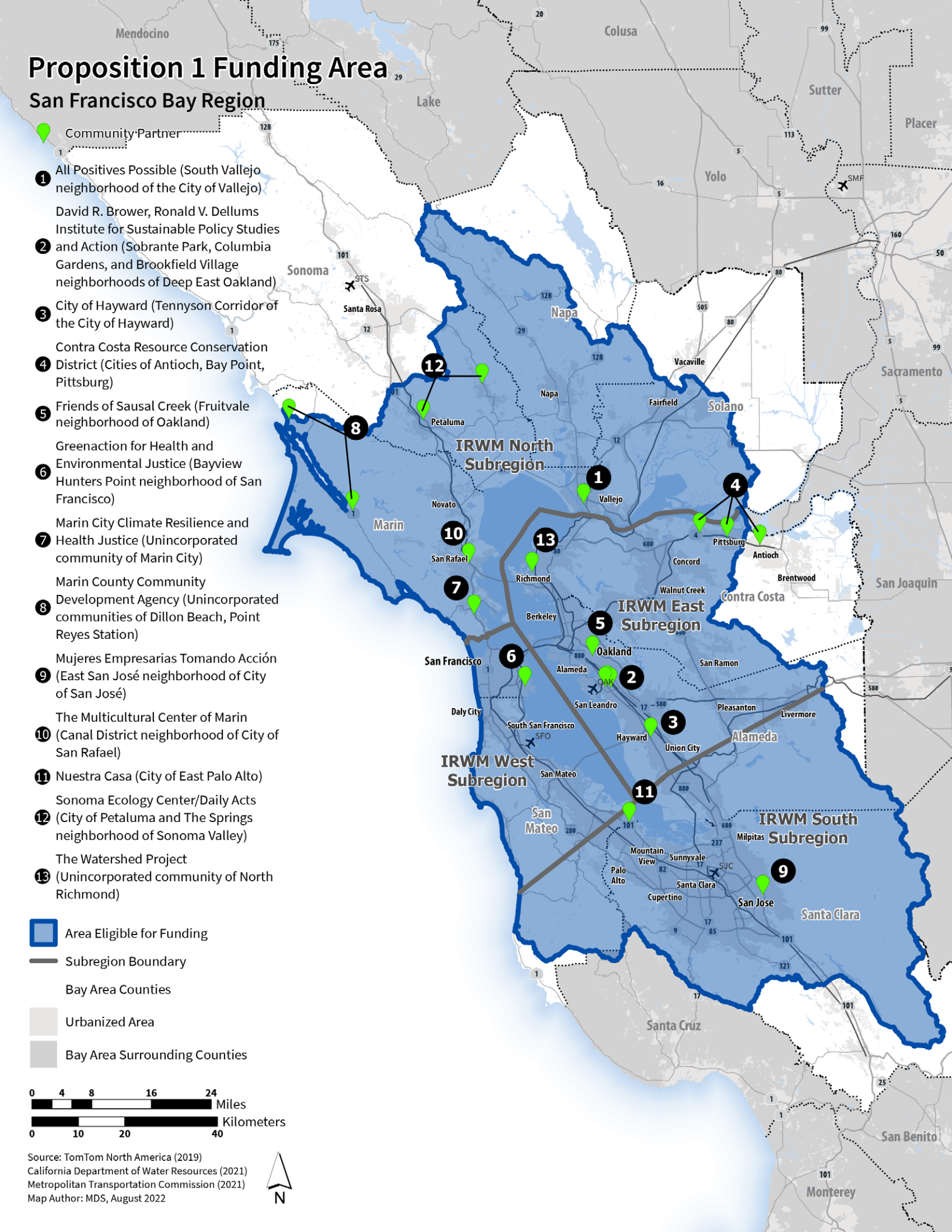
Evaluación de las necesidades regionales de agua

Manejo Regional Integrado del Agua del Área de la Bahía de San Francisco: Programa de Participación de Comunidades Desfavorecidas y Tribales

Septiembre de 2022


Proposition 1 Funding Area
San Francisco Bay Region
Community Partner
1 All Positives Possible (South Vallejo neighborhood of the City of Vallejo)
2 David R. Brower, Ronald V. Dellums Institute for Sustainable Policy Studies and Action (Sobrante Park, Columbia Gardens, and Brookfield Village neighborhoods of Deep East Oakland)
3 City of Hayward (Tennyson Corridor of the City of Hayward)
4 Contra Costa Resource Conservation District (Cities of Antioch, Bay Point, Pittsburg)
5 Friends of Sausal Creek (Fruitvale neighborhood of Oakland)
6 Greenaction for Health and Environmental Justice (Bayview Hunters Point neighborhood of San Francisco)
7 Marin City Climate Resilience and Health Justice (Unincorporated community of Marin City)
8 Marin County Community Development Agency (Unincorporated communities of Dillon Beach, Point Reyes Station)
9 Mujeres Empresarias Tomando Acción (East San José neighborhood of City of San José)
10 The Multicultural Center of Marin (Canal District neighborhood of City of San Rafael)
11 Nuestra Casa (City of East Palo Alto)
12 Sonoma Ecology Center/Daily Acts (City of Petaluma and The Springs neighborhood of Sonoma Valley)
13 The Watershed Project (Unincorporated community of North Richmond)
IRWM North Subregion
IRWM East Subregion
IRWM West Subregion
IRWM South Subregion
Area Eligible for Funding
Subregion Boundary
Bay Area Counties
Urbanized Area
Bay Area Surrounding Counties
0 4 8 16 24 Miles
0 10 20 40 Kilometers
Source: TomTom North America (2019)
California Department of Water Resources (2021)
Metropolitan Transportation Commission (2021)
Map Author: MDS, August 2022
N
Mendocino
Lake
Colusa
Sutter
Placer
Yolo
Sonoma
Napa
Solano
Sacramento
San Joaquin
Contra Costa
Marin
San Benito
Monterey
Santa Cruz
Santa Clara
Alameda
San Mateo
Vallejo
Petaluma
Santa Rosa
Novato
San Rafael
Richmond
Berkeley
Oakland
San Francisco
Alameda
San Leandro
Hayward
Union City
Fairfield
Vacaville
Pittsburg
Antioch
Concord
Walnut Creek
Brentwood
Pleasanton
Livermore
San Ramon
Daly City
South San Francisco
San Mateo
Mountain View
Sunnyvale
Palo Alto
Santa Clara
Cupertino
San Jose
Milpitas
STS
SMF
OAK
SFO
SJC

1. Resumen ejecutivo

Foto por cortesía de Friends de Sausal Creek

Introducción

El Programa de Manejo Regional Integrado del Agua (IRWM, por sus siglas en inglés), administrado por el Departamento de Recursos del Agua (DWR) de California, históricamente ha proporcionado fondos para proyectos regionales de implementación que ayudan a cubrir las necesidades de agua a largo plazo del estado, como el agua reciclada, la conservación del agua, infraestructura de protección contra inundaciones, la restauración del hábitat y los proyectos de suministro de agua. En los últimos años, reconociendo que la planificación y la toma de decisiones locales y regionales en materia de agua muchas veces pasan por alto las necesidades específicas de comunidades desfavorecidas, se han realizado esfuerzos para incorporar proyectos que beneficien a las comunidades desfavorecidas en las rondas de financiación con subvenciones del programa IRWM. Dichos esfuerzos han consistido en separar un porcentaje de la financiación específicamente para estos proyectos, y en otorgar puntos adicionales en los criterios de evaluación a los proyectos que benefician a las comunidades desfavorecidas, o bien en suprimir ciertos requisitos de permisos y de aportación paralela local. Sin embargo, los proyectos del programa IRWM que en el pasado han ostentado beneficiar a las comunidades desfavorecidas muchas veces se han iniciado o se han desarrollado en su totalidad desde fuera de las comunidades a las que pretendían beneficiar. Además, estos esfuerzos no incluían explícitamente a las tribus.

En 2016, el DWR concedió $6,500,000 al Área de Financiación de la Bahía de San Francisco del programa IRWM como parte del programa de participación de comunidades desfavorecidas (DACI) a nivel estatal. El amplio mandato de incluir a las comunidades desfavorecidas en la planificación del programa IRWM fue implementado de manera diferente por las 12 Áreas de Financiación del programa IRWM en toda California. El Área de Financiación de la Bahía de San Francisco, que abarca la mayor parte de los nueve condados del Área de la Bahía, amplió el programa DACI a programa de participación de comunidades desfavorecidas y tribales (Programa DACTI) para incluir explícitamente a las tribus.

El objetivo general del programa DACTI en el Área de la Bahía era apoyar los procesos de definición de problemas y desarrollo de soluciones dirigidos por la comunidad y crear una infraestructura social duradera para integrar a las comunidades desfavorecidas y las tribus en la toma de decisiones y la planificación en materia del agua. El programa DACTI en el Área de la Bahía se asoció con organizaciones comunitarias, organizaciones sin fines de lucro, organizaciones tribales y agencias con relaciones locales existentes con comunidades desfavorecidas y tribales para diseñar y realizar esfuerzos de alcance y evaluaciones de necesidades para brindarles a esas comunidades desfavorecidas y tribus la capacidad para definir sus propios retos y soluciones relacionados con el agua.

Este informe ofrece un panorama general de las evaluaciones de necesidades individuales realizadas por los socios de las comunidades desfavorecidas y tribales entre 2017 y 2021, así como una síntesis de los hallazgos y las recomendaciones para la región del programa IRWM del Área de la Bahía de San Francisco. El informe incluye también los hallazgos y las recomendaciones de una encuesta realizada en colaboración con dos proveedores de servicios directos para mejor entender el acceso al agua, a instalaciones de saneamiento y a la higiene (WASH) desde la perspectiva de las personas sin hogar. Uno de los resultados previstos de este trabajo es apoyar el desarrollo de proyectos de las comunidades desfavorecidas y las tribus para tratar los problemas identificados que podrían proponerse en futuras rondas de financiación del programa IRWM y otras fuentes de fondos.

Para incluir a las personas sin hogar en el proceso de evaluación de necesidades, el programa DACTI se asoció con:

- El equipo Downtown Streets Team, y
- El programa VOICES Youth Programs (VOICES)

Entre los socios de participación de las comunidades desfavorecidas que han realizado evaluaciones de necesidades en sus comunidades se encuentran:

- All Positives Possible (vecindario South Vallejo en la ciudad de Vallejo)
- Ciudad de Hayward (corredor Tennyson en la ciudad de Hayward)
- Distrito de Conservación de Recursos de Contra Costa (ciudades de Antioch, Pittsburg y Bay Point)
- Friends of Sausal Creek (vecindario de Fruitvale en Oakland)

- Greenaction for Health and Environmental Justice (vecindario de Bayview Hunters Point en San Francisco)
- Marin City Climate Resilience and Health Justice (comunidad no incorporada de la ciudad de Marin)
- Agencia de Desarrollo Comunitario del Condado de Marin (comunidades no incorporadas de Dillon Beach y Point Reyes Station)
- Mujeres Empresarias Tomando Acción (vecindario del este de San José en la ciudad de San José)
- Centro Multicultural de Marin (vecindario de Canal en la ciudad de San Rafael)
- Nuestra Casa (ciudad de East Palo Alto)
- David R. Brower, Ronald V. Dellums Institute for Sustainable Policy Studies and Action (vecindarios de Sobrante Park, Columbia Gardens y Brookfield Village en lo profundo del este de Oakland)
- Sonoma Ecology Center/Daily Acts (ciudad de Petaluma y vecindario de The Springs en el valle de Sonoma)
- The Watershed Project (comunidad no incorporada de North Richmond)

La California Indian Environmental Alliance (CIEA) se asoció con tribus y organizaciones tribales en los nueve condados del Área de la Bahía de San Francisco que integran el área de financiación de IRWM para realizar la evaluación de las necesidades tribales. Las tribus y organizaciones tribales que participaron en este proceso incluyen a:

- Amah Mutsun Tribal Band/ Amah Mutsun Land Trust
- Association of Ramaytush Ohlone
- Him-r^n Ohlone, Jalquin, Saclan Tribe, Bay Miwok, Plains Miwok
- Indian People Organizing for Change/ Sogorea Te' Land Trust
- Muwékma Ohlone Tribe of the San Francisco Bay Area
- Napa Suscol Intertribal Council

Foto por cortesía de Downtown Streets Team

Evaluación de las necesidades de las personas sin hogar

Antecedentes

El Código del Agua de California reconoce que "todo ser humano tiene derecho a una fuente de agua segura, limpia, física y económicamente accesible, adecuada para el consumo humano, para cocinar y para fines sanitarios" (State Water Resources Control Board, 2022). El derecho humano al agua se extiende a todos los residentes de California, reconociendo que el agua es necesaria para la vida e integral para la salud. Sin embargo, este derecho no se ha realizado de forma equitativa: más de un millón de personas en California siguen sin acceso a agua potable en sus hogares, y muchas más corren el riesgo de no poder pagar su factura mensual del agua (Al Jazeera America, 2015; Mack & Wrase, 2017). Las personas sin hogar – que constituyen una población estimada de más de 160,000 personas en un día cualquiera en el estado de California – se encuentran entre las que tienen menor acceso a agua, a instalaciones de saneamiento y a la higiene, o acceso a WASH (Verbyla et al., 2021; United States Interagency Council on Homelessness, 2022).

Para garantizar que las voces y las perspectivas de las personas sin hogar se incluyeran en el programa DACTI del Área de la Bahía y se elevaran a través del programa, se elaboró una encuesta en colaboración con socios de todo el estado para caracterizar el acceso a WASH y comprender cómo se podrían mejorar las deficiencias desde la perspectiva de las personas sin hogar. Esta encuesta entre semejantes fue administrada de abril a julio de 2021 a casi 650 personas que habían sufrido o sufrían en ese momento la falta de vivienda en los condados de Napa, Marin y Solano, la ciudad y el condado de San Francisco, y las ciudades de San José, Hayward y Oakland. Se aplicó por miembros de los equipos de DST y VOICES quienes estaban o están sufriendo la falta de vivienda, y quienes representan muchas identidades diferentes.

La gente de VOICES realizó 195 encuestas (191 largas y 4 cortas) con personas, principalmente jóvenes, que se encuentran sin hogar en los condados de Alameda, San Francisco, Contra Costa, Solano, Sonoma y Napa. El equipo DST realizó 453 encuestas (154 largas y 299 cortas) con personas, principalmente adultos, que se encuentran sin hogar en el condado de Marin y las ciudades de San José, Oakland, San Francisco y Hayward. Se iniciaron aproximadamente 22 encuestas adicionales, pero no se recopiló más información que los datos demográficos. Ambos grupos iniciaron sus esfuerzos de participación con las personas a las que prestan servicio y con las que mantienen relaciones constantes. Luego ampliaron su participación a las personas sin hogar en albergues, campamentos, duchas móviles, iglesias que brindan servicios y otras áreas. En total, se contestaron 648 encuestas, de las cuales 345 eran largas y 303 cortas.

Esta sección del informe de la Evaluación Regional de Necesidades es una síntesis de las entrevistas realizadas a las personas sin hogar para recalcar su actual falta de acceso a WASH y elevar sus voces en los procesos de planificación, así como para apoyar los próximos pasos para establecer el agua como derecho humano. Es necesario realizar esfuerzos adicionales para comprender el alcance y el entorno del problema para apoyar y desarrollar soluciones locales significativas.

Hallazgos de las encuestas

Los resultados de la evaluación muestran que el derecho humano al agua no se ha establecido en el caso de las personas sin hogar, que tienen dificultades para acceder al agua para beber, para sanitarios y para la higiene.

Cómo podría mejorarse el acceso al agua para beber, para sanitarios y para la higiene desde la perspectiva de las personas sin hogar

Los participantes ofrecieron muchas recomendaciones para mejorar su acceso a WASH. Estas recomendaciones se dividen en las siguientes categorías generales:

- Desarrollar instalaciones adicionales
- Mejorar y ampliar los servicios y el acceso en las instalaciones existentes
- Mantenimiento a las instalaciones, incluyendo la limpieza regular, mantenerlas bien abastecidas y asegurarse de que son seguras
- Hacer que las instalaciones y servicios de agua necesarios sean de costo reducido o gratuitos
- Garantizar que los servicios estén coordinados y bien difundidos para que la gente sepa que existen, así como dónde y cuándo pueden acceder a ellos
- Continuar el acceso para los que lo tienen
- Garantizar una vivienda para todos

Muchas de las recomendaciones que dieron los participantes están interrelacionadas, y los participantes recalcaron repetida y explícitamente estas conexiones. Si bien las instalaciones adicionales por sí solas son un paso en una buena dirección, para satisfacer significativamente las necesidades existentes, las instalaciones deben estar en un lugar accesible, se debe darles buen mantenimiento y abastecerlas de los suministros necesarios; además, deben ser seguras y gratuitas o de costo bajo, y deben estar disponibles durante todo el día y la noche. Todas las recomendaciones deben tomarse en conjunto para tratar y mejorar de manera integral las deficiencias en el acceso al agua para las personas sin hogar. Los proveedores de servicios también deben coordinarse entre sí para cubrir el mayor número de zonas en el horario más amplio.

El personal de DST y de VOICES aportaron la perspectiva de que las personas sin hogar pueden haber batallado para responder a las preguntas de la encuesta en las que se pedían sugerencias para mejorar el acceso al agua para los diferentes servicios. Es posible que algunos participantes no tengan la información o la experiencia necesarias para considerar posibilidades más allá de las condiciones existentes. Por ello, muchas de las respuestas sobre cómo podría mejorarse el acceso se limitaron a las experiencias y servicios existentes: más servicios, mejor mantenimiento, reapertura de instalaciones cerradas por el COVID u otros motivos, etc. Algunos participantes se limitaron a decir, "más acceso." Esta franqueza es muy poderosa: no necesitamos imaginación para entender qué hacer para mejorar la situación actual, sólo la voluntad de crear un cambio positivo y de asignar recursos para satisfacer las necesidades existentes.

Recomendaciones

Las siguientes recomendaciones se formularon para tratar las deficiencias actuales en el acceso a WASH, sobre la base de las percepciones de los participantes que sufren la falta de hogar. Algunas recomendaciones se formularon con la experiencia adicional de los proveedores de servicios directos, que aportaron sus conocimientos sobre las limitaciones actuales de financiación y políticas que deben abordarse para hacer realidad el derecho humano al agua para todos.

- Los municipios deben reconocer formalmente que el agua es un derecho humano y deben invertir en infraestructura y servicios para proporcionar agua segura y accesible para beber, saneamiento e higiene para todas las personas.
- Los responsables de la toma de decisiones a todos los niveles deben garantizar que todas las comisiones de planificación y los procesos de desarrollo de políticas relacionadas con la falta de vivienda incluyan de manera significativa a personas con experiencia actual o pasada de estar sin hogar.
- Los gobiernos municipales y de los condados deberían acercarse directamente a las personas sin hogar y a los proveedores de servicios en su área sobre cómo adaptar e implementar las recomendaciones generales proporcionadas a través de este y otros esfuerzos sobre cómo mejorar el acceso a WASH. Esto incluye exactamente cuales servicios e instalaciones serían de lo más útiles en diferentes áreas.
- El "conteo del momento" debería identificar una o dos preguntas para añadirlas a su evaluación anual o bianual con el fin de recopilar más información sobre el acceso a WASH para apoyar la prestación de servicios y el desarrollo de instalaciones.
- Las investigaciones futuras deberán seguir investigando cómo se correlacionan los factores demográficos, incluyendo la situación de vida, y el acceso al agua para las diferentes personas que sufren la falta de hogar, con el fin de dar la mejor prioridad a los que tienen menos acceso.
- Incluir a las personas sin hogar en el marco y la herramienta de datos para evaluar la situación de la calidad y la accesibilidad física y económica al agua en todo el estado. En 2019, el gobernador Newsom firmó el proyecto de ley SB 200 para proporcionar financiación para "suministrar agua potable a cada comunidad de California, para cada residente del estado."
- Las agencias de financiación deben trabajar directamente con los proveedores de servicios para estudiar críticamente las directrices de financiación y de servicios y para identificar y tratar los elementos que dificultan el reembolso a los proveedores de servicios por la prestación de servicios WASH significativos. Estas agencias de financiación incluyen el HUD, las agencias estatales y los gobiernos locales.
- Hay que destinar más fondos generales a las personas sin hogar. Si las políticas del HUD no cambian, las ciudades y los condados deben asumir la responsabilidad de aportar fondos para igualar los fondos restrictivos del HUD con fondos generales a través del proceso de solicitud de propuestas (RFP) y contratación.

- Las solicitudes de propuestas para proporcionar instalaciones para acceso a WASH, como baños y estaciones de lavado de manos, deben incluir los costos de mantenimiento y medidas de seguridad.
- Las agencias de financiación, los investigadores y las partes interesadas locales de todos los sectores deben explorar la forma de apalancar las fuentes de financiación no tradicionales para prestar los servicios necesarios a las personas sin hogar.
- Los municipios deben reexaminar la forma en que se gastan los fondos relacionados con la situación de las personas sin hogar. Las ciudades y los condados gastan enormes cantidades de dinero cada mes y cada año en retirar campamentos y hacer que los espacios públicos sean inhóspitos para las personas sin hogar. Se deben reformar las estrategias de financiación para que sean más sostenibles y para poner al centro la salud y la dignidad humana.

Algunos participantes expresaron su deseo de formar parte de sus propias soluciones, participando en el mantenimiento de los baños y otras instalaciones de servicio. Varios participantes también expresaron explícitamente su deseo de atender sus necesidades de forma respetuosa con el medio ambiente. Deben proporcionarse pagos a las personas sin hogar para el mantenimiento de los baños y otras soluciones inclusivas que creen centros sociales seguros a la vez que invierten en la comunidad de forma más humana y sostenible.

Conclusión

El objetivo de este esfuerzo era elevar las experiencias y las voces de las personas que sufren la falta de hogar en los procesos de planificación. Las respuestas a la encuesta proporcionan información de las personas sin hogar sobre cómo acceden al agua para beber, para sanitarios y para la higiene. Sus recomendaciones de mejora proporcionan una guía para futuras intervenciones enfocadas en tratar las deficiencias existentes.

En general, los resultados de esta evaluación demuestran que el derecho humano al agua no se ha establecido plenamente en el Área de la Bahía para las personas sin hogar. Si bien esta información es específica al Área de la Bahía y de las personas que aportaron respuestas, también podría aplicarse a las personas sin hogar de otras comunidades de Estados Unidos.

Los encuestados con acceso a una vivienda o albergue, aunque sea de forma intermitente, o con otro tipo de acceso a un edificio con instalaciones sanitarias a través de relaciones, escuela o trabajo, generalmente informaron que tenían más acceso al agua y dependían menos de los espacios públicos o de las donaciones, los servicios y la amabilidad de los demás para cubrir sus necesidades básicas de agua. Estos hallazgos apoyan la conclusión de que la falta de vivienda es, en última instancia, el principal obstáculo para el acceso al agua de las personas sin hogar. Por lo tanto, la solución más eficaz a largo plazo para establecer el derecho humano al agua de las personas sin hogar es una vivienda permanente con agua potable, agua para lavarse, y baño. Mientras tanto, el agua sigue siendo un derecho humano, y deben implementarse y ampliarse soluciones provisionales para cubrir estas necesidades básicas de las personas sin hogar.

El siguiente paso más importante debería ser el seguimiento específico directamente con las personas que sufren la falta de hogar en cada localidad para entender dónde y cuáles de estas recomendaciones generales de instalaciones y servicios son más útiles en diferentes lugares, y cómo estas necesidades difieren según la situación de vida, la demografía y otros factores. Paralelamente, hay que examinar críticamente y reformar las restricciones políticas y de financiación que actualmente crean obstáculos para cubrir las deficiencias existentes.

Excursión del campamento de verano para jóvenes de la Amah Mutsun Tribal Band a la playa de Pescadero, que forma parte de los territorios tradicionales de la Amah Mutsun Tribal Band. El campamento enseña a los jóvenes tribales (con camisetas azules brillantes) su cultura nativa, incluyendo el idioma y las plantas. Foto por cortesía de Alex Tavizon.

Hallazgos regionales de los socios de comunidades desfavorecidas y tribales

El Programa DACTI del Área de la Bahía, en colaboración con los socios de comunidades desfavorecidas y tribus, utilizó una estrategia específica para las comunidades y las tribus con el fin de elaborar encuestas de evaluación de necesidades adaptadas a cada lugar. A pesar de las diferencias en el diseño y la metodología de las encuestas, los resultados mostraron que las prioridades para el manejo del agua son similares en todos los lugares, en particular:

- **Agua potable:** incluyendo la calidad y accesibilidad económica del agua, y las infraestructuras relacionadas
- **Inundaciones:** incluyendo las inundaciones como resultado de las tormentas, el desbordamiento de arroyos y desagües pluviales, y el aumento del nivel del mar
- **Basura y desperdicios:** Incluyendo los vertederos y la basura en general
- **Contaminación:** incluyendo los procedentes de sitios industriales y otras fuentes identificables, así como de fuentes no identificables
- **Espacios verdes:** incluyendo la cantidad, accesibilidad y calidad de los espacios verdes recreativos

A nivel local, los problemas experimentados por las comunidades desfavorecidas y las tribus podrían considerarse incidentes aislados, pero cuando se revisan de forma holística, presentan una poderosa imagen de los efectos sistémicos de décadas de desinversión en estas comunidades. Estas prioridades tienen puntos comunes, muchas veces como resultado de décadas de desigualdad e injusticia sistémicas. Y lo que es más importante, todos estos problemas identificados por las comunidades desfavorecidas y las tribus de la Bahía están íntimamente relacionados con la salud y la seguridad públicas.

Agua potable

Muchas comunidades desfavorecidas y tribus en el Área de la Bahía informan de su preocupación por la seguridad y la calidad del agua potable del grifo. Algunos expresaron su preocupación por el efecto del envejecimiento de la infraestructura en la calidad del agua, así como por la falta de recursos disponibles para los inquilinos para abordar los problemas de infraestructura. Muchos miembros de la comunidad informaron que dependen del agua embotellada para cocinar y beber.

Además de la calidad del agua potable, muchas comunidades desfavorecidas y tribus mencionaron también su preocupación por el alto costo del agua, que se ha hecho más evidente con la pandemia del COVID-19. El alto costo del agua implica que quienes tienen un presupuesto ajustado se ven en la necesidad de sacrificar otras cosas para adquirirla. Esto se agrava en el caso de los grupos preocupados por la calidad del agua del grifo quienes tienen que comprar agua embotellada para cocinar o beber, además de pagar la factura del agua.

Inundación

Muchas comunidades desfavorecidas y tribus en el Área de la Bahía informaron de su preocupación por inundaciones relacionadas con las oleadas provocadas por tormentas, la subida del nivel del mar y el crecimiento de las aguas subterráneas. Las inundaciones también provocan otros problemas relacionados con:

1) **La salud pública:** Las aguas de las inundaciones se mezclan con materiales contaminados a los que las comunidades y las tribus se ven expuestos o por los que deben caminar.
2) **El acceso al transporte:** Las inundaciones cortan el acceso a los hogares, los centros comunitarios, las tiendas de comestibles, los consultorios médicos y otras áreas importantes.
3) **La infraestructura:** Las inundaciones dañan o destruyen infraestructuras cruciales, incluyendo servicios públicos como la electricidad y el gas, lo que puede poner en peligro la salud pública.

Muchas comunidades desfavorecidas y tribus también expresan su preocupación por la basura, los tiraderos ilegales y la obstrucción de los desagües pluviales durante las inundaciones

Basura y desperdicios

Muchas comunidades desfavorecidas y tribus en el Área de la Bahía informan de su preocupación por la basura tirada ilegalmente y la basura en las calles que acaba en los desagües pluviales y en las extensiones de agua circundantes. Esta preocupación muchas veces se relacionaba con la delincuencia, la desinversión y la falta de servicios, así como con la inseguridad de la vivienda. La basura y los desperdicios que se acumulan en los desagües pluviales pueden agravar los problemas de inundación y hacer que los miembros de las comunidades desfavorecidas y las tribus tengan que caminar por aguas estancadas contaminadas.

La contaminación de las vías fluviales por el aceite, el plástico y la pintura, entre otras cosas, se detalló más al describir este problema, ya que los miembros de las comunidades desfavorecidas y las tribus relacionaron la basura en las calles con sus preocupaciones por la contaminación de los arroyos y otras vías fluviales. Un miembro de la comunidad resumió el efecto en la salud de la comunidad, “Los peces se comen el plástico, y luego nosotros nos comemos los peces, y los demás animales y todos enfermamos…”.

Contaminación industrial

Muchas comunidades desfavorecidas y tribus del Área de la Bahía informan de su preocupación por la contaminación industrial peligrosa, y cómo esta contaminación puede llegar a las vías fluviales y terminar en los cuerpos de las personas a través de la exposición y/o la ingestión.

Hay muchas fuentes de contaminación industrial peligrosa en las comunidades: las gasolineras, tintorerías y carreteras viejas contaminan las aguas subterráneas y la escorrentía de las aguas pluviales, exponiendo a las comunidades desfavorecidas y a los miembros de las tribus a toxinas en las vías fluviales y posiblemente a la filtración en los suministros de agua potable.

Los desagües pluviales obstruidos a causa de la basura y los tiraderos ilegales pueden hacer que la escorrentía contaminada y las aguas de las inundaciones se acumulen en las comunidades desfavorecidas y las zonas tribales, lo que hace que los residentes tengan que caminar por estas aguas contaminadas para acceder a servicios importantes como las tiendas de comestibles y el trabajo.

Espacios verdes

Las comunidades desfavorecidas y las tribus de la zona de la Bahía informan de su preocupación por la falta de acceso a espacios verdes y a la naturaleza para fines recreativos. Muchas comunidades desfavorecidas y tribus consideraban que había pocos espacios verdes cercanos, bien iluminados y seguros, donde los niños y las familias pudieran recrearse. También hay un acceso limitado a los espacios existentes: La gente no sabe dónde ir o cómo llegar, o los parques que se consideran seguros están demasiado lejos. Esto incluye extensiones de agua como arroyos, vías fluviales y el océano.

Muchas comunidades desfavorecidas y tribus que participaron en el Programa DACTI del Área de la Bahía históricamente han sido excluidas de los espacios verdes públicos, y/o han sido las últimas en recibir las mejoras de la infraestructura verde. Los miembros de las comunidades desfavorecidas y las tribus mencionaron la falta de árboles y plantas a lo largo de las aceras en sus zonas. La falta de vegetación también está relacionada con una menor salud física y mental.

Mas información sobre las prioridades regionales, incluyendo lo que más resalto a través de la región, se encuentra en el capítulo Regional Connections, el cual se puede traducir al solicitarlo.

Mejores prácticas para hacer inclusivos los procesos de subvención

Las comunidades desfavorecidas y las tribus del Área de la Bahía han sufrido discriminación institucional, desinversión y exclusión, y las desigualdades resultantes han tenido graves repercusiones en la salud y el agua, como se detalla en todo este informe. Esta desigualdad también se ha introducido implícita y sistemáticamente en la forma en que muchas agencias gubernamentales realizan los procesos de planificación y asignan fondos de subvenciones.

A lo largo del proceso de evaluación de las necesidades del Programa DACTI, diferentes comunidades desfavorecidas y tribus reiteraron muchos de los mismos problemas que han sufrido en el pasado con programas de subvenciones y procesos de planificación, y presentaron recomendaciones para corregirlos. Estas mejoras prácticas no son nuevas, pero debido a que no se han implementado o abordado suficientemente, se vuelven a expresar en el informe. Los problemas que han sufrido las comunidades desfavorecidas y las tribus se resumen a continuación. Más detalles se encuentran en la sección Best Practices del reporte completo, el cual se puede traducir al solicitarlo.

Corregir la insuficiencia y la inequidad de la financiación

No se destinan suficientes fondos a los programas que benefician directamente a las comunidades desfavorecidas y las tribus. Los fondos disponibles suelen llegar a grupos externos y no cubren las necesidades del trabajo de campo, como 1) financiación estable para puestos de tiempo completo, 2) pagos para los miembros de la comunidad para compensarles por su tiempo y experiencia, ó 3) alimentos y cuidado infantil, y no hay muchos fondos disponibles para la planificación u otras actividades que cierren la brecha entre la identificación de las necesidades y el desarrollo de un proyecto listo para implementarse. Además, los programas de financiación muchas veces no están estructurados para combatir las desigualdades tal y como existen, y algunos criterios de elegibilidad excluyen a las comunidades desfavorecidas y a las tribus que podrían considerarse desfavorecidas según muchos otros criterios. Las agencias gubernamentales y las instituciones que otorgan subvenciones deberían:

Aumentar la financiación para las comunidades desfavorecidas, de primera línea y marginadas, así como para las tribus

Comenzar los procesos de desarrollo de subvenciones con las comunidades desfavorecidas y las tribus y apoyarlas en la dirección de estos programas para asegurarse de que la financiación asignada alivia de manera significativa los problemas

Dirigir los fondos de las subvenciones para aumentar el impacto económico específicamente en las comunidades desfavorecidas y las tribus

Permitir gastos que aumenten la participación de las comunidades desfavorecidas y las tribus, incluyendo gastos de alimentos y cuidado infantil

Garantizar que las comunidades desfavorecidas y las tribus puedan tener acceso a los fondos otorgados sin demora a través de iniciativas como el pago anticipado

Apoyar de forma proactiva a las comunidades desfavorecidas y las tribus para que tengan acceso a los fondos al ofrecer apoyo técnico, permitir más tiempo para presentar solicitudes y agilizar los procesos de solicitud.

Asegurarse de que los programas de subvenciones sean inclusivos al procurar que los requisitos de calificación no descalifiquen involuntariamente a algunas comunidades desfavorecidas y tribus

Desarrollar relaciones y ganarse la confianza

Las agencias gubernamentales no han apoyado a las comunidades desfavorecidas ni a las tribus para que promuevan la participación y las mejoras en sus comunidades. Los encargados de la toma de decisiones y la planificación, por muy bienintencionados que sean, rara vez proceden de las comunidades desfavorecidas y las tribus que sufren los impactos de las soluciones propuestas y los proyectos resultantes. Muchos esfuerzos dirigidos por entidades externas presuponen necesidades, soluciones deseadas y formas preferidas de participación. Además, a la hora de definir el problema y desarrollar soluciones, muchas veces se da prioridad a las perspectivas técnicas y externas por encima de los conocimientos locales y la experiencia vivida por los miembros de las comunidades desfavorecidas y las tribus. A menudo se paga a entidades externas para que participen y recojan ideas de las comunidades desfavorecidas y las tribus sin comprender o abordar el contexto histórico y las barreras para la participación, y sin dedicar el tiempo y los recursos necesarios para desarrollar asociaciones significativas y de confianza. Por último, muchas conversaciones con los socios de participación han subrayado la importancia de reconocer explícitamente las diferentes historias, experiencias y necesidades de cada comunidad desfavorecida o tribu, así como la importancia de la autodeterminación y la autodescripción, en lugar de que el estado u otros actores externos proyecten etiquetas sobre estas comunidades desfavorecidas y tribus.

Las agencias gubernamentales y otras entidades externas pueden trabajar para corregir estas prácticas del pasado al hacer lo siguiente:

Tomarse el tiempo necesario para conocer la historia y los problemas únicos de las comunidades desfavorecidas y las tribus con las que se trabaja, no excederse en sus promesas, invertir su tiempo para generar confianza

Abstenerse de aplicar etiquetas: Las comunidades desfavorecidas y las tribus tienen derecho a la autodeterminación

Respetar la experiencia de las comunidades desfavorecidas y de las tribus: es fundamental para el éxito

Dar un paso atrás y prestar apoyo aceptando las sugerencias de las comunidades desfavorecidas o las tribus

Comprender y abordar los obstáculos para la participación, lo que incluye asegurarse de que los materiales se traduzcan a los idiomas pertinentes; que se ofrezcan alimentos, cuidado infantil y el servicio de interpretación en las reuniones; y que los materiales de participación se difundan ampliamente, no sólo a través de los canales tradicionale

Trabajar con los socios de las comunidades desfavorecidas y las tribus para entender cómo procurar su participación, desarrollar herramientas y encuestas, y realizar reuniones en sus comunidades.

Aceptar las sugerencias de las tribus al momento de procurar la participación específica de las mismas, dar garantías de una asociación significativa y buscar el aval de los líderes tribales

Además de elevar las mejores prácticas para aportar equidad planteadas por los socios de las comunidades desfavorecidas y las tribus, el informe incluye las lecciones administrativas aprendidas sobre la asignación y distribución de fondos, la contratación y la facturación, así como la cantidad de tiempo y compromiso que se requiere para dedicarse a este trabajo, en beneficio de otras agencias que están incluyendo o trabajando para incluir de manera significativa a las comunidades desfavorecidas y a las tribus en los procesos de planificación.

Próximos pasos

La evaluación de las necesidades es un solo paso para comprender y elevar los problemas relacionados con el agua desde la perspectiva de las comunidades desfavorecidas y las tribus que los sufren. Los próximos pasos importantes para dar seguimiento a las prioridades específicas se encuentran en secciones específicas de la evaluación de necesidades de las tribus y en cada evaluación de necesidades de las comunidades desfavorecidas, las cuales se pueden traducir al solicitarlo. Estos próximos pasos están avanzando rápidamente a medida que las comunidades desfavorecidas y las tribus trabajan en el desarrollo de proyectos para la implementación en virtud el programa IRWM y en otras fuentes de fondos para abordar las necesidades identificadas.

Además del trabajo de desarrollo de proyectos, es importante brindar apoyo para ampliar las capacidades, así como asistencia técnica para garantizar que las comunidades desfavorecidas y las tribus puedan participar en los procesos de toma de decisiones y planificación relacionados con el agua.

Programa DACTI: Próximos pasos

Tras los resultados de las evaluaciones de necesidades, los socios de participación de las comunidades desfavorecidas y las tribus identificaron las siguientes áreas de prioridad para el resto de los fondos del programa DACTI:

Programa de análisis de la calidad del agua del grifo

Una de las preocupaciones que expresaron los participantes de casi todas las comunidades desfavorecidas y las tribus que participaron en el programa DACTI fue la falta de confianza en el agua del grifo. El programa DACTI ha trabajado con los socios de alcance de las comunidades desfavorecidas y las tribus para poner en marcha una iniciativa de análisis de la calidad del agua del grifo financiada con una subvención en toda el Área de la Bahía. La comunidad, los miembros de las tribus y las organizaciones tribales pudieron analizar su agua y recoger comentarios detallados sobre las experiencias y percepciones de la calidad del agua para proporcionar información comparativa para futuros esfuerzos educativos y de promoción. Además de apoyar a las comunidades desfavorecidas y las tribus en el desarrollo y la implementación de sus programas de análisis de la calidad del agua del grifo, el programa DACTI está preparando información educativa sobre la calidad del agua del grifo, las fuentes de agua y las opciones de filtración en el hogar para hacer frente al agua del grifo insegura o desagradable. Se resumirán los hallazgos y las lecciones aprendidas en un informe futuro.

Solicitud de subvenciones

Los socios de las comunidades desfavorecidas y las tribus también expresaron su interés en recibir apoyo en la redacción de solicitudes de subvenciones, en particular para solicitar la segunda ronda de fondos de implementación de la Propuesta 1 del programa IRWM. El Programa DACTI está trabajando para proporcionar apoyo individualizado para la redacción de solicitudes de subvenciones a cada uno de los socios, lo que incluye la redacción directa y la revisión de solicitudes con expertos técnicos. El equipo del programa DACTI mantiene una lista recopilada de oportunidades de financiación y distribuye un correo electrónico semanal en el que se destacan los próximos seminarios web y talleres sobre financiación. Estos recursos servirán como apoyo adicional para ayudar a los socios de las comunidades desfavorecidas y las tribus a identificar oportunidades de financiación fuera del programa IRWM para tratar los problemas identificados.

Ampliación de capacidades

La ampliación de capacidades es una faceta clave del Programa DACTI para brindar a los socios de comunidades desfavorecidas y tribales los conocimientos y habilidades necesarios para continuar con su participación. El equipo del programa DACTI creó una encuesta sobre las necesidades de ampliación de capacidades que se escucharon en las conversaciones con los socios de las comunidades desfavorecidas y tribales. A continuación, se pidió a los socios de las comunidades desfavorecidas y tribales que clasificaran sus necesidades por orden de importancia. Las necesidades identificadas como las más importantes fueron talleres con el DWR para entender la elegibilidad para el proyecto y las expectativas de patrocinadores locales del proyecto; apoyo para el diseño gráfico/conceptual; apoyo para la ingeniería/diseño-construcción; y un foro colaborativo en línea. El equipo del programa DACTI lanzó un Google Drive compartido, el Espacio Colaborativo del Programa DACTI, para que sirva de foro colaborativo en línea y de espacio para compartir recursos. El Espacio Colaborativo del Programa DACTI seguirá a disposición de los socios después del período de la subvención y el equipo del Programa DACTI sigue trabajando para subir recursos al Drive para atender otras necesidades.

Foto por cortesía de The Watershed Project

Más allá del programa DACTI

Si bien el Programa DACTI tiene una duración y un alcance limitados, las necesidades y prioridades identificadas en esta evaluación siguen siendo urgentes y sin atenderse. Los resultados de esta evaluación deberían regir los esfuerzos de planificación del agua en toda la región. Toda implementación debe incluir lo siguiente:

Adoptar/promover una amplia implementación de las mejores prácticas planteadas por los socios de comunidades desfavorecidas y tribales

El equipo del programa DACTI fomenta la amplia implementación de las mejores prácticas para programas de subvenciones equitativos y accesibles que han sido destacadas repetidamente por los socios de las comunidades desfavorecidas y tribales. La sección de mejoras prácticas describe los problemas que las comunidades desfavorecidas y las tribus han sufrido con los programas de subvenciones y los procesos de planificación, así como las mejores prácticas para hacer más equitativos dichos procesos.

Apoyo continuo después de que termine la financiación del Programa DACTI

En la actualidad, no hay fondos previstos para el programa IRWM después del fin de la segunda ronda de fondos de implementación de la Propuesta 1 del programa IRWM y del programa DACTI.

A través del Programa DACTI, la estructura de gobierno del Comité Coordinador del IRWM en el Área de la Bahía se ha actualizado para incluir a miembros de las comunidades desfavorecidas y tribales, y los criterios de evaluación se están actualizando en colaboración con los miembros de las comunidades desfavorecidas y tribales para garantizar la financiación de proyectos que beneficien significativamente a dichas comunidades. Sin embargo, estos avances sólo podrán continuar si hay financiación adicional a través del programa IRWM. El programa IRWM en el Área de la Bahía está promoviendo la continuación de la financiación del programa IRWM para apoyar el desarrollo de estas importantes relaciones y programas.

Esta Evaluación de Necesidades Regionales, y las evaluaciones de necesidades individuales de los socios de participación de las comunidades desfavorecidas y las tribus, representan solo un paso para identificar y resaltar los impactos de las desigualdades arraigadas históricas y actuales en los sistemas de manejo regional del agua en el Área de la Bahía. El verdadero trabajo se realizará cuando los líderes regionales, las agencias gubernamentales y las empresas de servicios públicos aborden estos impactos bajo la dirección de las comunidades desfavorecidas y las tribus.